



# U.S. DECLASSIFIED DOCUMENTS ONLINE

“美国解密档案在线” 保密级别定义

## 密级分类的背景

对美国联邦政府如何处理保密文件的一般性了解将会有助于充分利用“美国解密档案在线”中的资源。美国国家安全信息有三个基本的保密级别：秘密（confidential）、机密（secret）和绝密（top secret）。划定保密级别的标准是文件未授权的披露是否有对国家安全造成危害的合理预期。机密文件的泄露预期会对国家安全造成严重危害。绝密文件需要最高级别的保护，一旦泄露可能会对国家安全造成极其严重的危害。极其严重的危害例如：针对美国及其盟友的武装敌对行动，严重影响国家安全的外交关系中断，敏感情报行动的曝光，对国家安全至关重要的科学或技术进展的公开等。

# 密级分类说明

## Confidential 秘密

未经授权的披露预期可能对国家安全造成危害的信息被划分在这一密级下。“秘密”是指需要保护的国家安全信息或文件资料。划定文件“秘密”级别的标准是文件的未授权披露是否有会对国家安全造成危害的合理预期。

## Eyes Only 收件人亲启

收件人亲启的信息——某一个人致另外一个人的私人通信。这类信息仅限于传递给信件标注的收件人或收件人授权接收这类信息的人员（联系人）。除非有收件人或其授权工作人员的指令，不得分发给其他人。

Defense Intelligence Agency (DIA), Special Operations Branch Office Procedure No. 35-2, January 13, 1974

## Limited Official Use 限定人员使用

这一行政管制指令用于区分需要防止未经授权访问的非军事信息。标注了这一密级的材料必须限定在只有了解其内容才能履行其工作职责的人员范围内。有时也标注为“限定范围分发”（Limited Distribution）。

## No Foreign Dissemination 不得外传

划分在这一密级下的情报没有发件人的许可不得以任何形式透漏给外国政府、外籍人士、外国组织机构或非美国公民。可能仅标注了“绝密”、“机密”或“秘密”。信息不能以任何形式分发给外国政府、外籍人士、外国或国际组织、非美国公民。

## Official Use 官方使用

敏感的非保密信息，没有按法令或规定保密，对这类信息的未授权披露可能对个人隐私或福利、联邦项目或其他保障国民利益的项目或行动的开展造成不良影响。“官方使用”包含最低程度的保护要求，建议根据信息的敏感性实施额外的安全保障措施。“官方使用”信息是敏感的、专有的或个人隐私性质的非保密信息，必须予以保护以防泄露给未经授权的人员。涉及美国国家安全的信息根据第12356号行政令被分类为“秘密”、“机密”或“绝密”，并不属于“官方使用”类别。

## Omitted 缺省

“缺省”文件没有注明安全级别。按前序指令划定保密级别的信息，即便没有其他必需的标注，也应被认为处在同一保密级别下。无论这类信息被用于后续的保密定级程序，还是接受解密审查，信息的持有者都应与相应的保密机构配合进行缺省标记。

第二次世界大战以前直至20世纪50年代，美国有一类划定为“仅限内部使用”（Restricted）的保密信息，密级低于“秘密”（Confidential）。“仅限内部使用”后来专指“内部资料”（Restricted Data或RD），这些资料涉及核武器的设计、制造或使用，特殊核材料的生产，或在能源生产中对特殊核材料的使用，可能仅被标注为“绝密”、“机密”或“秘密”。这两种术语都存在于“美国解密档案”数据库中。

## Secret 机密

未经授权的披露预期可能对国家安全造成严重危害的信息会划分在这一密级下。“机密”是指国家安全信息或需要严格保密的资料。划定文件“机密”级别的标准是文件未经授权的披露是否有会对国家安全造成严重危害的合理预期。严重危害例如：严重影响国家安全的外交关系中断，严重损害与国家安全直接相关的项目或政策，重要军事计划或情报行动的曝光，以及与国家安全相关重要科学或技术进展的泄露。“机密”级别应谨慎使用。

## Top Secret 绝密

未经授权的披露预期可能对国家安全造成极其严重危害的信息会划分在这一密级下。“绝密”是指国家安全信息或需要高度严格保密的资料。划定文件“绝密”级别的标准是文件未经授权的披露是否有会对国家安全造成极其严重危害的合理预期。极其严重的危害例如：针对美国及其盟友的武装敌对行动，至关重要的国家防御计划或复杂密码和情报交流系统的泄露，敏感情报行动的曝光，以及对国家安全至关重要的科学或技术进展的公开。这一密级的使用最为有限。

## Unclassified 非保密

“非保密”实际上并非一个保密级别，它是默认的情况，指无需许可就可以发布的信息。非保密信息有时也会有传播的限制，被称为“受控非保密信息”（Controlled Unclassified Information）。保密信息在被当作非保密信息处理前应标注为解密。非保密信息可以向公众发布。

# 其他有用的术语

## NOFORN

不得外传：信息不得以任何形式透露给外国政府、外籍人士、国际组织或非美国公民。

## FED ONLY

仅限联邦雇员：仅授权分发给（1）美国政府行政分支部门和机构雇员，（2）美国军队或现役国民警卫队和预备役人员。

## FEDCON

仅限联邦雇员和承包商：仅授权分发给（1）美国政府行政分支部门和机构雇员，（2）美国军队或现役国民警卫队和预备役人员，或（3）与美国（任何政府部门或机构）签订合同开展特定工作、提供劳务和材料或销售产品和服务的个人或雇主，前提是该信息的披露有助于实现合同目标。

## NOCON

不得向承包商透露：未授权透露给与美国（任何政府部门或机构）签订合同开展特定工作、提供劳务和材料或销售产品和服务的个人或雇主。

## DL ONLY

限定分发名单：仅授权分发给随文件附带的分发名单上的个人、组织或实体。

## REL TO [USA, LIST]

仅授权向特定国家国民披露：信息预先由指定机构确定，通过现有对外发布程序和渠道，可向或仅向指定外国国家/国际组织披露。

## DISPLAY ONLY

信息授权可向一位外国收件方透露，但不得向该外国收件方提供可保存的副本——无论采用何种方式通过现有对外发布程序和渠道向外国国家/国际组织披露。